

HOSPITAL MILITAR DE ÁREA DE SÃO PAULO

Estudo Técnico Preliminar 162/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 64584.015449/2025-06

2. Descrição da necessidade

2.1 Aquisição de insumos (produtos e materiais de consumo) Luvas e Fraldas para diversos setores do Hospital Militar de Área de São Paulo, tais como: Unidade de internação, Pronto Atendimento Médico, Unidade de Terapia Intensiva, Centro Cirúrgico, Oncologia, Laboratório, Odontologia, e Ambulatórios do Hospital Militar de Área de São Paulo (HMASP, destinados a suprir as necessidades no âmbito da 2ª Região Militar, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Divisão de Enfermagem	Preiscila Zaurizio Villarroel Veizaga Lourençon
Divisão de Enfermagem	Celeste Salustiano Fernandes

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 O tipo de solução a contratar se justifica por ser o Pregão Eletrônico a modalidade de licitação preconizada pela Lei nº 14.133/21.

4.2 Os padrões mínimos de qualidade e as especificações técnicas dos itens a serem licitados, bem como suas exigências farão parte do documento Termo de Referência. A contratação será realizada por meio do Sistema de Registro de Preços, conforme Decreto 11.462/2023.

4.3 Trata-se de eventual Aquisição de Luvas e Fraldas, para atendimento aos pacientes do HMASP. As licitantes deverão observar estritamente as especificações técnicas dos materiais constantes do Termo de Referência. Divergências técnicas poderão implicar na desclassificação da proposta apresentada pela licitante.

4.4 Prazo e condições de entrega dos materiais: conforme pormenorizado no Termo de Referência;

4.5 A empresa, durante a apresentação da proposta deverá cumprir as recomendações e normas emitidas pelos órgãos ambientais, e, no que couber, os previstos na Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01, de 19/01/2010 e da Lei nº 12.187, de 29 de dezembro de 2009, que institui a Política Nacional sobre Mudança do Clima - PNMC, apresentando Declaração de Sustentabilidade Ambiental, na forma do Anexo do Edital, além das Normas Brasileiras - NBR publicadas pela Associação Brasileira de IV Normas Técnicas sobre descartes de resíduos sólidos, matérias contaminantes, bem como a utilização de material atóxico, reciclado e biodegradável. O descumprimento das cláusulas contratuais sujeitará as contratadas às sanções previstas no instrumento convocatório que dará origem a esta contratação;

4.6 A Contratada deve cumprir todas as obrigações constantes no Edital, seus anexos e sua proposta, assumindo exclusivamente os riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto e, ainda cumprir as exigências normativas para a sua fabricação, importação, comercialização e materiais especiais, que se encontram reguladas pelos seguintes normativos:

4.6.1 Lei nº 6.360, de 23 de setembro de 1976, que “dispõe sobre a vigilância sanitária a que ficam sujeitos os correlatos e outros produtos, e dá outras providências”;

4.6.2 Resolução da Diretoria Colegiada - RDC nº 185 de 22/10/2001 e alterações, que trata do registro de produtos médicos na Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA, apresentando certificado de Boas práticas de Fabricação e controle por linha de produção/produtos no que couber, emitido pela secretaria de vigilância sanitária do Ministério da Saúde; e

4.6.3 Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS elaborado pelo órgão, e Lei nº 12.305/10 – Política Nacional de Resíduos Sólidos e Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 (no que tange o gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde).

4.7 Os bens devem ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

4.8 Devem ser observados os requisitos ambientais para obtenção de certificação do INMETRO como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares, no que couber; e

4.9 A Contratada deverá contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, de acordo com o Art. 225, CF/88, e em conformidade com o Art. 6º, IN/SLTI/MPOG nº 01, de 19 de janeiro de 2010.

5. Levantamento de Mercado

5.1 Das soluções:

5.1.1 Solução 1 - Buscar atas de registro de preços disponíveis para a realização de adesão.

5.1.2 Solução 2 - Registrar intenção de registro de preços junto a outro órgão, na condição de participante.

5.1.3 Solução 3 - Realizar licitação própria.

5.2 Da análise:

5.2.2 Solução 1 – Não foi encontrada ata vigente com a quantidade de itens e quantitativo compatível.

5.2.3 Solução 2 - Não há Pregões para registrar intenção de Registro de Preços junto a outro órgão.

5.3 Da conclusão:

5.3.3 Com o exposto, esta equipe conclui que deve-se optar pela Solução 03. Foi elaborada estimativa de custos através da Planilha de Pesquisa de Preços por esta Equipe de Planejamento, juntamente ao Setor de Pesquisa de Preços, em observância à Instrução Normativa nº 05/2014, alterada pela Instrução Normativa 03 /2017, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação/MPOG, a fim de obter um valor estimado para a contratação pretendida em consonância ao preço praticado no mercado. De acordo com estes cálculos, o valor total estimado da contratação é da ordem de R\$ 8.520.069,33. Dentre os diversos itens padronizados previsto no termo de referência, há de se considerar que:

a) Existem itens que possuem preços elevados devido sua especificidade de natureza técnica;

b) Alguns insumos, como as luvas de procedimento, têm suas quantidades elevadas por serem utilizados em diversos protocolos ao mesmo tempo por vários pacientes, necessitando de uma margem de segurança em seus estoques;

c) A disponibilidade de determinados tamanhos de luvas e tipos específicos de fraldas pode ser limitada a determinados fabricantes, com preços sem a possibilidade de substituição por itens genéricos e/ou similares.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 O presente Termo de Referência apresenta o fortalecimento das ações, visando o atendimento às necessidades dos usuários atendidos pela Comissão de Luvas e Fraldas, pelos motivos que seguem:

6.2 A aquisição das Luvas e Fraldas objetiva atender de forma adequada as atividades assistenciais nas áreas médicas e de enfermagem. Os materiais serão utilizados em procedimentos de variados graus e complexidade, nos setores do Hospital Militar de Área de São Paulo, previamente citados acima de serviços médico-hospitalares aos militares, civis, inativos, ex-combatentes, pensionistas do Exército e seus dependentes.

6.3 Justifica-se tecnicamente a necessidade da aquisição de fraldas para pacientes acamados e/ou com incontinência urinária/fecal, para contribuir com o bem estar e higiene, principalmente dos idosos que sofrem com problemas urinários ou que tem limitações de mobilidade e pacientes em pós operatório que não podem deambular. Neste sentido, a fralda, vem auxiliar o profissional, pois facilita na higiene do paciente e proporciona conforto e segurança ao paciente, pois diminui os odores e absorve o fluxo urinário e fecal. A fralda também tem um papel importante ao evitar o surgimento de assaduras, pois se trocada com a frequência correta, deixa a pele do paciente sempre seca devido a sua absorção.

6.4 As luvas se fazem necessárias, pois estão relacionadas à proteção individual do profissional de saúde e do paciente, pois protegem as mãos do profissional ao entrar em contato com sangue, fluidos corporais, sujidades, material infectante, etc., que podem levar à contaminação do mesmo. Protegem também os pacientes, pois reduzem o risco de transmissão de microorganismos de forma cruzada.

6.5 Justificadamente, portanto, opta-se por realizar-se a presente licitação, para tal, esta Unidade Gestora, receberá provisões orçamentárias específicas para tais aquisições, demandando fiel observância aos preceitos legais que regem as compras governamentais na Administração Pública.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 O cálculo dos quantitativos máximos e mínimos foram feitos mediante média de consumo dos materiais utilizados pelas diversas clínicas, serviços e setores em anos anteriores e estabelecendo-se um quantitativo por razoabilidade nos casos de itens de primeira aquisição. Considerando também a projeção do aumento da demanda de consumo decorrente ao aumento do número de internações no hospital.

7.1.1 Para estimar a quantidade mínima dos itens foi realizado levantamento histórico das quantidades médias utilizadas por material nos últimos anos conforme demanda determinada pelo número de pacientes internados e características de morbididades que lhes acomete.

7.1.2 Com base na taxa de ocupação hospitalar dos anos de 2022, 2023 e 2024, obteve-se uma média de 1.807 pacientes, na taxa de ocupação das unidades de internação 6º e 7º andar.

7.1.3 Com base na taxa de internações/ano durante o ano de 2022, 2023, 2024 na UTI Geral, tivemos o total e 221 pacientes, baseados nos dados do TUPÃ. Já no Pronto Atendimento Médico, houve 7.132 atendimentos.

7.1.4 Baseou-se também na quantidade solicitada em pregão dos anos anteriores, dado que foi pontuado pelo almoxarifado, já que no caso das luvas, o consumo refere-se ao hospital todo e não somente aos pacientes internados nas unidades de internação e UTI, e sim nos atendimentos em geral no PAM, Ambulatórios e LAC.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 8.520.069,33

8.1 Estimativa de Preço dos Materiais/Serviços Pretendidos:

8.1.1 Foi elaborada estimativa de custos através da Planilha de Pesquisa de Preços por esta Equipe de Planejamento juntamente ao Setor de Pesquisa de Preços, em observância à Instrução Normativa SEGES/ME Nº 65, de 7 de julho de 2021, a fim de obter um valor estimado para a contratação pretendida em consonância ao preço praticado no mercado. De acordo com estes cálculos, o valor total estimado da contratação é de R\$ 8.520.069,33.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 O objeto ora licitado foi devidamente dividido no maior número de parcelas possíveis que foram julgadas viáveis técnica e economicamente, com vistas à ampliação da competitividade.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Não há contratações correlatas e/ou interdependentes, tampouco a necessidade de contratações decorrentes do objeto pretendido.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 A presente contratação encontra-se devidamente alinhada ao PLANO DE GESTÃO DO HMASP 2020/2024, em especial ao(s) objetivo(s) estratégico(s) a seguir:

11.1.1 OBJETIVO ESTRATÉGICO ORGANIZACIONAL Nº 2 (OE 02) - Aumentar a capacidade produtiva do hospital em todas as áreas em que ocorram atendimentos ambulatoriais, exames laboratoriais e de imagens, procedimentos cirúrgicos, terapia intensiva e internações do HMASP.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 Atendimento célere e de qualidade das demandas por luvas e fraldas no âmbito dos diversos setores do HMASP;

12.2 Redução dos gastos com encaminhamento junto às Organizações Cíveis de Saúde; e

12.3 Melhoria no aproveitamento das instalações, dos equipamentos e da mão de obra especializada já existentes no HMASP por meio da redução da capacidade ociosa.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 A natureza desta contratação específica não gera a necessidade de adequação do ambiente deste Hospital para implantação dos serviços pretendidos.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Os possíveis impactos ambientais atrelados à eventual contratação em tela e os riscos a eles associados encontram-se referenciados no Mapa de Riscos e no Termo de Referência, cumprindo ressaltar a relação de obrigações por parte da contratada e/ou da contratante a fim de gerenciar tais riscos, seja mitigando, evitando, restando ou transferindo os mesmos (conforme o caso), bem como a observância do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde, anexo A-1 deste Estudo Técnico Preliminar.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A aquisição de **luvas descartáveis e fraldas geriátricas** é essencial para assegurar a manutenção dos serviços de saúde, tanto em procedimentos assistenciais quanto no cuidado direto a pacientes em situação de vulnerabilidade. Esses itens constituem insumos **estratégicos, de uso contínuo e obrigatório**, cuja ausência comprometeria gravemente a segurança dos atendimentos, o controle de infecções e a integridade do acolhimento hospitalar.


A viabilidade da contratação decorre dos seguintes fatores:

- **Necessidade permanente e recorrente dos materiais**, comprovada por registros de consumo, relatórios de atendimento e planejamento de estoque;
- **Indisponibilidade de itens em estoque em quantidade suficiente** para atendimento regular da demanda institucional;
- **Previsão orçamentária** compatível com a estimativa de custos, conforme cotação de mercado realizada e consolidada no Termo de Referência;
- Atendimento aos princípios da **eficiência, continuidade do serviço público e segurança do paciente**;
- Possibilidade de **parcelamento da entrega**, conforme a limitação de espaço físico para armazenamento, sem comprometer a regularidade do fornecimento.

Diante disso, considera-se que a contratação apresenta **viabilidade técnica, administrativa e orçamentária**, estando plenamente justificada conforme os critérios definidos na Lei nº 14.133/2021 e nas orientações normativas aplicáveis.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).


Documento assinado digitalmente
 **PRISCILA ZAURIZIO VILLARROEL VEIZAGA LOUF**
Data: 13/08/2025 16:07:31-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

PRISCILA ZAURIZIO VILLARROEL VEIZAGA LOURENCON

Membro da Equipe de Planejamento



Assinou eletronicamente em 13/08/2025 às 15:12:50.

Documento assinado digitalmente
 **CELESTE SALUSTIANO FERNANDES**
Data: 14/08/2025 07:56:48-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

CELESTE SALUSTIANO FERNANDES

Membro da Equipe de Planejamento